

Uchwała Nr SO-13/0957/190/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Szydłowo na lata 2022 - 2036

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w składzie:

Przewodnicząca Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Szydłowo projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szydłowo na lata 2022-2036 wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szydłowo na lata 2022-2036 (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szydłowo na lata 2021-2032 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. i 30 września 2021 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szydłowo na lata 2022-2036 wynika, że w 2022 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem, że Jednostka wybierze 7-letni okres stosowany do wyliczenia tej relacji. Do tut. Izby dnia 16 listopada 2021 r. przekazane zostało Zarządzenie Nr 232/2021 Wójta Gminy Szydłowo z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanej do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z treści § 1 wynika: *„W latach 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym splat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), do planowanych dochodów bieżących nie może przekroczyć średniej arytmetycznej dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu”*.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład Orzekający wskazuje, że postanowieniem § 3 ust. 2 projektu uchwały zaproponowane zostało upoważnienie o następującej treści: *„Upoważnia się Wójta Gminy Szydłowo do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w usta. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy”*. Skład Orzekający wskazuje, że nie ma podstawy do udzielenia takiego upoważnienia, ponieważ w załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia WPF” jedynie Urząd Gminy jest wymieniony jako jednostka odpowiedzialna lub koordynująca wykonywanie przedsięwzięć. Upoważnienie, o którym mowa w art. 228 ust. 2 ufp., powinno być zapisane w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w przypadku, gdy w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały zostaną wykazane przedsięwzięcia, dla których jednostką odpowiedzialną lub koordynującą będzie jednostka inna niż Urząd Gminy.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej

(ustalonej uchwałą Nr XXIX/310/2020 Rady Gminy Szydłowo z dnia 28 grudnia 2020 r., po zmianach) wykraczających poza 2021 rok.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 1 do WPF wystąpiły rozbieżności między projektem WPF, a projektem budżetu na 2022 r. w następujących pozycjach: 5.1, 5.2, 9.4, 9.4.1. Na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.