

Uchwała Nr SO-13/0952/190/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szydłowo na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 16/2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) o przedłożonym przez Wójta Gminy Szydłowo projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. (zarządzenie nr 234/2021 Wójta Gminy Szydłowo z dnia 10 listopada 2021 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu, Uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLV/318/10 z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie budżetu na 2022 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 59.081.113,27 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 44.593.253,36 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 14.487.859,91 zł;
- b) wydatki w wysokości 72.138.706,64 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 46.162.900,12 zł,

- wydatki majątkowe w kwocie 25.975.806,52 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 o kwotę 449.726,24 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu do planowany deficyt budżetu w wysokości 13.057.593,37 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.
3. W projekcie uchwały zaplanowano przychody w łącznej wysokości 14.374.335,80 zł w tym:
 - przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.019.373,00 zł. Środki te pochodzą z niewykorzystanych w 2021 r. środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych,
 - wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 1.723.273,00 zł. Kwota ta stanowi środki na uzupełnienie subwencji ogólnej w 2021 r., które nie zostaną przeznaczona na wydatki w roku 2021. W złożonym wyjaśnieniu Wójt Gminy wskazał iż na najbliższej sesji w dniu 29.12.2021 r. środki zostaną wprowadzone do budżetu,
 - przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowy (§ 952) w kwocie 10.631.689,80 zł.

Ponadto w projekcie budżetu na 2022 rok rozchody zaplanowano w całości z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 1.316.742,43 zł.

4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szydłowo na lata 2022-2036 wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu. Jednostka wybrała 7-letni okres do wyliczenia tej relacji - Zarządzenie Nr 232/2021 Wójta Gminy Szydłowo z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanej do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach

publicznych, rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy o finansach publicznych.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości wyższej niż wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, mianowicie dochody zaplanowano w wysokości 2.554.880,00 zł (w tym: § 0490 w kwocie 2.534.880,00 zł, § 0920 w kwocie 7.000,00 zł, § 0640 w kwocie 13.000,00 zł), a wydatki (rozd. 90002) w wysokości 2.534.880,00 zł. Ustawodawca zakazał wykorzystywania środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na inne cele, niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r. ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (czyli również dochody zaplanowane w § 0640 i § 0920) nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
10. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków nimi finansowanych na zadania z zakresu ochrony środowiska, a także plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego. Ponadto wyodrębniono środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (RFIL) z uwzględnieniem przeznaczenia ich na wydatki. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W rozdz. 85395 „Pozostała działalność”, zostały zaplanowane wydatki w kwocie 175.727,91 zł,

w tym na: wynagrodzenia osobowe pracowników, dodatkowe wynagrodzenie roczne, odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych oraz wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający, podczas gdy w dochodach budżetu w wymienionym rozdziale nie planuje się dochodów z tytułu dotacji. Zatem stosownie do wytycznych Systemu Monitorowania Usług Publicznych, brak jest podstaw do planowania w przedmiotowym rozdziale powyższych wydatków.

2. w rozdziale 60004 „Lokalny transport zbiorowy” zaplanowano w § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” kwotę 8.000,00 zł z przeznaczeniem na zakup wiaty przystankowej. Skład Orzekający informuje, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z póź.zm.) przedmiotowe wydatki winny zostać sklasyfikowana w rozdziale 60020 „Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych”.
3. W rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” zaplanowano dochody w § 0920 „Wpływy z pozostałych odsetek” w kwocie 7.000,00 zł. Odsetki od dochodów, które są określone w przepisach prawnych jako podatki i opłaty, należy ujmować w paragrafie 0910 „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat”, gdyż w paragrafie tym ujmuje się odsetki, do których stosuje się przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.
4. Projektowane w dziale 801 rozdz. 80146 wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli w wysokości 53.069,00 zł, stanowią 0,78 % planowanych w dziale 801 wydatków na wynagrodzenia osobowe. Zgodnie z art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela w budżecie wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.
5. W dochodach budżetu nie zaplanowano wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i w następstwie nie określono przeznaczenia wpływów z tego tytułu na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, które wpisują się w zadania określone w gminnych programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2021 (wg stanu koniec III kwartału) wykonanie ww. dochodów wyniosło 13.724,75 zł.
6. W § 14 postanowiono, że *„Ustala się kwotę 2.000.000,00 zł, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania”*. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym należy określić wysokość sumy, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Zatem powyższe postanowienie winno brzmieć *„Ustala się sumę 2.000.000,00 zł, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania”*.
7. W załączniku Nr 2 odzwierciedlającym planowane wydatki budżetowe zaplanowano m.in. wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu

terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6300) w rozdziale 60014 w kwocie 125.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków na powyższy cel.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/Monika Paczyńska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.