

Warszawa, dnia 3 sierpnia 2026 r.

Rada Gminy Szydłowo  
Urząd Gminy Szydłowo  
Jaraczewo 2  
64-930 Szydłowo  
urząd@szydlowo.pl  
Petycja do Rady Gminy Szydłowo

**Petycja w sprawie zapewnienia prawa do informacji publicznej, wprowadzenia procedur ochrony mieszkańców, przejrzystości wydatkowania środków z opłat alkoholowych oraz mechanizmów nadzoru nad ośrodkiem pomocy społecznej**

Działając na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), wnoszę o podjęcie przez Radę Gminy Szydłowo uchwały w następującym przedmiocie:

1. Zobowiązanie Wójta do przestrzegania ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej poprzez:

- udzielanie odpowiedzi na wnioski o informację publiczną w terminie 14 dni, bez zbędnych przedłużeń,
- odstąpienie od wzywania wnioskodawców do wykazania „szczególnego interesu publicznego” w przypadkach, gdy żądana informacja nie wymaga przetworzenia,
- udzielanie odpowiedzi w sposób wyczerpujący i rzetelny,
- stosowanie czytelnego i zgodnego z prawdą zapisu adresów korespondencji, celem zapewnienia prawidłowego doręczenia.

2. Wprowadzenie procedur ochrony mieszkańców przed działaniami zorganizowanych grup nieformalnych, które – wykorzystując świadczenia pomocy społecznej – dopuszczają się nękania, gróźb i zastraszania w celu przejęcia mienia, w tym:

- procedur interwencji w przypadku zgłoszeń o grupowym nękanii,
- współpracy z Policją i innymi służbami w takich sprawach,
- mechanizmów wczesnego ostrzegania i ochrony ofiar.

3. Wprowadzenie mechanizmów nadzoru nad Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w zakresie:

- weryfikacji, czy przyznawane świadczenia pieniężne nie są przeznaczane na zakup alkoholu,
- możliwości zmiany formy świadczenia z pieniężnej na rzeczową w uzasadnionych przypadkach,
- prowadzenia wywiadów środowiskowych pod kątem wpływu grup nieformalnych na podopiecznych.

4. Wprowadzenie procedur postępowania w sytuacjach nękania w lokalach komunalnych oraz współpracy z Policją i Strażą Pożarną w sprawach fałszywych zgłoszeń.

5. Wprowadzenie procedur zapobiegających konfliktowi interesów w sytuacjach, gdy pracownicy OPS lub innych jednostek gminnych są powiązani rodzinnie lub towarzysko z podopiecznymi, wobec których toczy się postępowanie sądowe lub administracyjne dotyczące nękania innych mieszkańców.

6. Zapewnienie przejrzystości wydatkowania środków z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych poprzez:

- publikowanie corocznych sprawozdań z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii,
- podawanie konkretnych kwot wydatkowanych na poszczególne działania,
- podawanie liczby spraw prowadzonych przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

## **Uzasadnienie**

### **I. Informacje o wnioskodawcy i motywacja złożenia petycji**

Od ponad 20 lat jestem ofiarą zorganizowanej grupy nieformalnej działającej pod pozorem praktyk religijnych, która dopuszcza się wobec mnie nękania, gróźb, przemocy psychicznej oraz prób bezprawnego przejęcia majątku. Grupa wykorzystuje świadczenia pomocy społecznej do finansowania swojej działalności – środki te przeznaczone są na alkohol, a następnie na działania przeciwko mnie i mojej rodzinie.

W 2021 roku wystąpiłem do OPS o podjęcie leczenia członka rodziny, który pod wpływem grupy popadł w uzależnienie. OPS nie dopełnił obowiązku informacyjnego – zostałem powiadomiony o terminie spotkania już po jego odbyciu.

Od września 2022 roku dokumentuję zdarzenia polegające na zastraszaniu, groźbach i nękanii. Nagrania i dokumenty zostały upublicznione. Sąd Okręgowy w Warszawie oddalił wniosek grupy o moje ubezwłasnowolnienie (sygn. IV Ns 136/22), potwierdzając w uzasadnieniu, że działania grupy miały charakter zastraszający.

Doświadczenia te skłoniły mnie do zbadania, czy gminy jako organy prowadzące ośrodki pomocy społecznej, zarządzające lokalami komunalnymi oraz odpowiedzialne za bezpieczeństwo i porządek publiczny dysponują mechanizmami zapobiegającymi nadużyciom polegającym na wykorzystywaniu świadczeń pomocy społecznej do finansowania działań grup nieformalnych.

### **II. Nieprawidłowości stwierdzone w Gminie Szydłowo**

W odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej Gmina Szydłowo dopuściła się następujących nieprawidłowości o charakterze systemowym:

#### **1. Bezprawne wezwanie do wykazania interesu publicznego**

W piśmie z dnia 11 czerwca 2026 r. Gmina Szydłowo wezwała mnie do wykazania, „iż uzyskanie informacji publicznej przetworzonej jest szczególnie istotne dla interesu publicznego”, uznając – podobnie jak inne gminy – że żądana informacja ma charakter przetworzony. Jest to bezpodstawne – większość pytań dotyczyła informacji prostych (istnienie procedur, liczba skarg, kwoty środków), które nie wymagają „przetworzenia” w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych, informacją przetworzoną jest taka, która wymaga istotnego zaangażowania organu, polegającego na dokonaniu analiz, zestawień lub opracowań wykraczających poza zwykłe techniczne czynności. Tymczasem pytania zawarte we wniosku dotyczyły:

- istnienia procedur (odpowieź „TAK” lub „NIE”),
- liczby skarg (dane ewidencyjne),
- kwot środków finansowych (dane księgowe),
- liczby spraw GKRPA (dane zbiorcze).

Żadne z tych pytań nie wymagało „przetworzenia” w rozumieniu ustawy. Wezwanie do wykazania interesu publicznego było zatem bezprawne i stanowiło naruszenie art. 2 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, zgodnie z którym od osoby wykonującej prawo do informacji publicznej nie wolno żądać wykazania interesu prawnego lub faktycznego.

## 2. Ryzyko fikcji doręczenia – czcionka utrudniająca odczyt adresu

Adres na kopercie z Szydłowa został zapisany czcionką artystyczną („ul. Gniecha 65a 26” zamiast „ul. Grójecka 65a m. 26”), co – w kontekście wcześniejszych udokumentowanych nieprawidłowości na UP79 Warszawa, gdzie pracownicy posługujący się cyrylicą mieli problemy z odczytaniem adresów – stwarza realne ryzyko fikcji prawnej doręczenia i pozbawia mnie możliwości odbioru korespondencji. Jest to szczególnie niepokojące, ponieważ prawidłowe doręczenie korespondencji jest podstawą dochowania terminów procesowych i składania odwołań.

## 3. Brak procedur ochrony przed zorganizowanymi grupami nieformalnymi

Z udzielonej odpowiedzi wynika, że Gmina Szydłowo nie posiada żadnych procedur dotyczących ochrony mieszkańców przed działaniami zorganizowanych grup nieformalnych, które – wykorzystując świadczenia pomocy społecznej – dopuszczają się nękania, gróźb i zastraszania w celu przejęcia mienia. Jest to systemowa luka w ochronie najsłabszych mieszkańców.

## 4. Brak nadzoru nad Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej

Z udzielonej odpowiedzi wynika, że nie istnieją skuteczne mechanizmy nadzoru nad GOPS w zakresie weryfikacji, czy przyznawane świadczenia pieniężne nie są przeznaczane na zakup alkoholu. GOPS w Szydłowie, którego kierownikiem jest Edward Żerański, funkcjonuje jako jednostka organizacyjna gminy, jednak brak jest zewnętrznego nadzoru nad prawidłowością wydatkowania środków publicznych. Oznacza to, że środki publiczne przekazywane osobom uzależnionym lub pozostającym pod wpływem grup nieformalnych nie podlegają żadnej skutecznej kontroli.

## 5. Brak procedur antykonfliktowych

Gmina nie posiada odrębnych procedur zapobiegających konfliktowi interesów w sytuacjach, gdy pracownicy OPS lub innych jednostek gminnych są powiązani rodzinnie lub towarzysko z podopiecznymi – odpowiedź ogranicza się do ogólnego odesłania do przepisów prawa.

## III. Skala środków finansowych i działalności Gminy Szydłowo

Gmina Szydłowo corocznie uchwała Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii – ostatnia uchwała w tej sprawie to Uchwała Nr XXIV/235/2025 Rady Gminy Szydłowo z dnia 15 grudnia 2025 r. na lata 2026–2029. Zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, dochody z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu muszą być w 100% przeznaczone na realizację zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

Tymczasem Gmina Szydłowo:

- nie podaje przejrzystych danych o wydatkowaniu tych środków,
- nie prowadzi ewidencji spraw GKRPA w sposób umożliwiający kontrolę społeczną,
- nie ma procedur ochrony mieszkańców przed grupami nieformalnymi wykorzystującymi system pomocy społecznej.

#### IV. Systemowa luka w ochronie mieszkańców

Brak procedur ochrony przed zorganizowanymi grupami nieformalnymi ma wymierne konsekwencje dla bezpieczeństwa mieszkańców. Osoby wykorzystujące świadczenia pomocy społecznej do finansowania alkoholu, a następnie podejmujące działania o charakterze nękania, grózb i zastraszania w celu przejęcia mienia, pozostają poza jakimkolwiek systemem wczesnego reagowania. Ofiary takich działań – często osoby starsze, samotne lub nieporadne życiowo – nie mają możliwości skutecznego dochodzenia swoich praw, ponieważ:

- brak jest procedur interwencyjnych w urzędzie gminy,
- pracownicy socjalni nie są szkoleni w zakresie rozpoznawania tego typu zagrożeń,
- nie ma mechanizmów współpracy z Policją w sprawach dotyczących grup nieformalnych,
- nie ma narzędzi do weryfikacji, czy świadczenia pieniężne nie są przeznaczane na alkohol.

#### V. Potrzeba podjęcia uchwały

Przedstawione nieprawidłowości mają charakter systemowy i wymagają interwencji Rady Gminy Szydłowo jako organu stanowiącego i kontrolnego. Podjęcie uchwały w przedmiocie wskazanym w petycji:

1. Przywróci standardy legalności działania administracji samorządowej zgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznej.
2. Wyeliminuje bezprawne praktyki polegające na wzywaniu do wykazania interesu publicznego.
3. Wyeliminuje ryzyko fikcji doręczenia poprzez stosowanie czytelnego zapisu adresów.
4. Wypełni istniejącą lukę systemową w ochronie mieszkańców przed zorganizowanymi grupami nieformalnymi.
5. Wprowadzi rzeczywisty nadzór nad GOPS.
6. Zapewni przejrzystość wydatkowania środków publicznych pochodzących z opłat alkoholowych.

Mój przypadek stanowi realny i udokumentowany dowód na to, że opisane wady systemowe przekładają się bezpośrednio na naruszenie praw i bezpieczeństwo konkretnego człowieka. W związku z powyższym wnoszę o podjęcie przez Radę Gminy Szydłowo stosownej uchwały.

Załączniki:

1. Kopia wezwania Gminy Szydłowo do wykazania interesu publicznego z dnia 11 czerwca 2026 r.
2. Kopia koperty z Szydłowa z adresem zapisanym czcionką artystyczną.
3. Kopia wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 17 maja 2026 r.