

**DECYZJA
o środowiskowych uwarunkowaniach**

Na podstawie art. 71 ust. 1 i ust. 2 pkt 1, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 80 ust. 1, art. 82 oraz art. 85 ust. 1, ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2026 r. poz. 670), zgodnie z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), po rozpatrzeniu wniosku złożonego w dniu 28 stycznia 2025 r. przez RP GLOBAL OZE IX spółka z o.o. ul. R. Traugutta 149, 71-314 Szczecin w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 90 MW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną zlokalizowanej na działce o nr ewid. 5/21 w obrębie geodezyjnym Skrzatusz, gm. Szydłowo.

orzekam

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 90 MW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną zlokalizowanej na działce o nr ewid. 5/21 w obrębie geodezyjnym Skrzatusz, gm. Szydłowo.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 28 stycznia 2025 r.. RP GLOBAL OZE IX spółka z o.o. ul. R. Traugutta 149, 71-314 Szczecin, wystąpiła do Wójta Gminy Szydłowo o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 90 MW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną zlokalizowanej na działce o nr ewid. 5/21 w obrębie geodezyjnym Skrzatusz, gm. Szydłowo.

Do wniosku dołączono Kartę informacyjną przedsięwzięcia (KIP) opracowaną przez Pracownię Kształtowania Środowiska „EMMAA” dr inż. Elżbieta Dusza-Zwolińska Szczecin, 18 grudnia 2024 r.

Planowane przedsięwzięcie zostało zakwalifikowane do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 54a lit.b) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.), dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko może być wymagany.

Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2 ustawy ooś, przed rozpoczęciem realizacji inwestycji inwestor zobowiązany jest do uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Zgodnie z art. 72 ust. 1 pkt 3 tej ustawy, decyzja ta musi zostać wydana przed uzyskaniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Planowana inwestycja nie jest objęta miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Organem właściwym do wydania decyzji w niniejszej sprawie jest Wójt Gminy Szydłowo, stosownie do art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś.

Po analizie wniosku i karty informacyjnej przedsięwzięcia wszczęto postępowanie administracyjne. O wszczęciu postępowania strony zostały zawiadomione w dniu 13 lutego 2025 r., pismem znak: OŚ.6220.1.2025.III, zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Jednocześnie, działając na podstawie art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (dalej: ustawa ooś), Wójt Gminy Szydłowo wystąpił o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko do: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Pile, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – Dyrektora Zarządu Zlewni w Pile.

W toku postępowania uzyskano następujące stanowiska:

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Pile w opinii sanitarnej z dnia 19 lutego 2025 r. znak ON-NS.9011.84.2025 nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, uznając, że przy zachowaniu rozwiązań wskazanych w karcie informacyjnej przedsięwzięcia oraz przy spełnieniu obowiązujących przepisów prawa, planowana inwestycja nie będzie powodować negatywnego oddziaływania na zdrowie ludzi ani przekroczeń standardów jakości środowiska.

Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich – Zarząd Zlewni w Pile w opinii z dnia 27 lutego 2025 r., znak DP.ZZŚ.4901.39.2025.AK wyraził opinię, że nie zachodzi potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, wskazując jednocześnie na konieczność określenia w decyzji środowiskowej warunków dotyczących ochrony środowiska gruntowo-wodnego, gospodarki wodno-ściekowej, gospodarki odpadami oraz sposobu odprowadzania wód opadowych.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu postanowieniem z dnia 26 marca 2025 r. znak: WOO-IV.4220.227.2025.SS.3 wyraził opinię, iż dla przedmiotowego przedsięwzięcia istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, i określił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Uwzględniając stanowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Wójt Gminy Szydłowo postanowieniem z dnia 18 kwietnia 2025 r., znak OŚ.6220.1.2025.III, nałożył obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, określił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko i zawiesił postępowanie do czasu przedłożenia raportu.

W dniu 11 grudnia 2025 r. do Organu wpłynęło pismo o ponowne podjęcie postępowania. Do pisma wnioskodawca załączył raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, sporządzony.

Organ postanowieniem z dnia 8 stycznia 2026 r. podjął zawieszone postępowanie i działając na podstawie art. 33 ust. 1 oraz art. 79 ust. 1 ustawy ooś, podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz o możliwości udziału społeczeństwa w prowadzonym postępowaniu. W ramach procedury udziału społeczeństwa zapewniono możliwość zapoznania się z dokumentacją sprawy oraz składania uwag i wniosków. W ustawowym terminie nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski dotyczące planowanego przedsięwzięcia.

Pismem z dnia 8 stycznia 2026 r., działając na podstawie art. 77 ust. 1 pkt 1 ustawy ooś, Organ wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia, przekazując raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Po uzupełnieniu raportu przez Wnioskodawcę, Organ przedstawił Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Poznaniu wyjaśnienia dotyczące faktycznego i planowanego sposobu zagospodarowania terenów sąsiednich, dokonał kwalifikacji tych terenów do odpowiednich rodzajów terenów wymienionych w tabeli nr 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku oraz wskazał lokalizację i odległość najbliższych terenów podlegających ochronie akustycznej. Jednocześnie przekazano uzupełniony raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Po przeanalizowaniu zgromadzonej dokumentacji Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu postanowieniem z dnia 14 maja 2026 r., znak WOO-I.4221.21.2026.IB.3, uzgodnił realizację przedsięwzięcia oraz określił warunki jego realizacji i eksploatacji.

Po zgromadzeniu kompletnego materiału dowodowego, działając na podstawie art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zawiadomieniem z dnia 3 czerwca 2026 r., znak OŚ.6220.1.2025.III, Wójt Gminy Szydłowo poinformował strony postępowania o zakończeniu postępowania dowodowego oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów przed wydaniem decyzji, wyznaczając czternastodniowy termin do skorzystania z tego uprawnienia.

W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły uwag ani zastrzeżeń do zgromadzonego materiału dowodowego.

Organ przeprowadził ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko na podstawie raportu, jego uzupełnień, postanowienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, opinii Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, stanowisk stron postępowania oraz wyników postępowania z udziałem społeczeństwa.

Z przeprowadzonej oceny oddziaływania na środowisko wynika, że przedsięwzięcie polegać będzie na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 90 MW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, na terenie planowanego obszaru utworzenia parku krajobrazowego pn. „Szydłowski Park Krajobrazowy”. Park obejmować będzie obszary zarówno nieobjęte żadną inną formą ochrony przyrody jak również Obszar Chronionego Krajobrazu Pojezierze Waleckie i Dolina Gwdy i inne ustanowione na tym obszarze formy ochrony. W ocenie organu gminy Szydłowo tereny te kwalifikują się do objęcia tą prawną formą ochroną przyrody co wynika z potrzeby ochrony unikatowych walorów przyrodniczych, krajobrazowych, historycznych oraz kulturowych terenu gminy Szydłowo. Obszar ten charakteryzuje się wyjątkowym bogactwem flory i fauny, specyficzną rzeźbą terenu oraz znaczną ilością obiektów zabytkowych, które zasługują na szczególną ochronę i promocję. Planowany do objęcia ochroną obszar obejmuje tereny o wysokim znaczeniu przyrodniczym, w tym rzadkie siedliska przyrodnicze oraz stanowiska chronionych gatunków roślin i zwierząt. Występują tu m.in. lasy, torfowiska czy obszary łąkowe, stanowiące cenne ekosystemy. Tereny te są miejscem bytowania licznych gatunków ptaków, takich jak bielik, żuraw, zimorodek czy bocian czarny, a także ssaków, w tym bobrów i nietoperzy. Park krajobrazowy pozwoli na skuteczniejszą ochronę tych ekosystemów oraz zachowanie ich dla przyszłych pokoleń. Ponadto krajobraz gminy Szydłowo wyróżnia się malowniczymi wzgórzami, dolinami rzecznyymi oraz licznymi śródpolnymi oczkami wodnymi. Charakterystyczne dla tego obszaru są także tradycyjne zespoły wiejskie, które harmonijnie współgrają z otaczającą przyrodą. Zachowanie takiego krajobrazu ma szczególne znaczenie w kontekście przeciwdziałania postępującej urbanizacji i degradacji środowiska.

Kwestia powstania parku krajobrazowego została poddana osądowi społeczności w drodze referendum lokalnego. Odpowiedź na pytanie „Czy jest Pan/Pani za uchwaleniem przez Radę Gminy Szydłowo uchwały intencyjnej o powstaniu Parku Krajobrazowego na terenie Gminy Szydłowo z wyłączeniem obrębów ewidencyjnych: Cyk, Dolaszewo, Klęśnik, Kotuń, Nowy Dwór

Szydłowo” była twierdząca w przypadku 816 osób, co stanowiło 52,41% biorących udział w referendum.

Jednocześnie w tym samym referendum mieszkańcy wypowiedzieli się w kwestii kierunków rozwoju odnawialnych źródeł energii. Na pytanie: „Czy jest Pan/Pani za rozwojem wielkopowierzchniowych wiatrowych oraz słonecznych źródeł energii w Strategii Rozwoju Gminy Szydłowo?” odpowiedzi twierdzącej udzieliło 44,80% głosujących, natomiast 55,20% opowiedziało się przeciwko takiemu kierunkowi rozwoju.

Choć wyniki referendum - z braku wymaganej frekwencji – nie były wiążące, to jednak nie powinny być całkowicie ignorowane i należy je brać pod uwagę przy działaniu organów reprezentacji samorządu.

Kolejnym ważnym argumentem, który organ wziął pod uwagę to aspekt ludzki. Cały teren projektowanej farmy fotowoltaicznej otacza zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, tj. działkę nr 5/13 oraz działkę nr 5/16 od strony wschodniej, południowej i zachodniej w obrębie Skrzatusza.

Wójt Gminy, dokonując oceny planowanej inwestycji, nie mógł ograniczyć się wyłącznie do analizy formalnoprawnej oraz potencjalnych korzyści wynikających z rozwoju odnawialnych źródeł energii. Obowiązkiem organu administracji publicznej jest również ochrona interesu społecznego oraz zapewnienie mieszkańcom warunków umożliwiających bezpieczne i godne życie.

W przedmiotowej sprawie szczególne znaczenie ma fakt, że projektowana farma fotowoltaiczna o powierzchni do 70 ha ma zostać zlokalizowana w sposób otaczający całkowicie istniejącą zabudowę mieszkaniową jednorodzinną oraz zagrodową praktycznie ze wszystkich stron. Taka skala przedsięwzięcia oraz jego bezpośrednie sąsiedztwo z terenami zamieszkałymi powodują, że wpływ inwestycji należy oceniać nie tylko przez pryzmat emisji zanieczyszczeń czy hałasu, ale również z uwzględnieniem jakości życia mieszkańców, ład przestrzennego, ochrony krajobrazu oraz społecznych i psychologicznych skutków tak znaczącej ingerencji w otoczenie człowieka.

Wójt, jako organ odpowiedzialny za realizację zadań własnych gminy, jest zobowiązany do uwzględniania dobra wspólnoty samorządowej. Obowiązek ten wynika zarówno z art. 7 Konstytucji RP, nakazującego organom władzy publicznej działać na podstawie i w granicach prawa, jak i z art. 5 Konstytucji RP, zobowiązującego państwo do zapewnienia ochrony środowiska zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, oraz z art. 74 ust. 1 i 2 Konstytucji RP, zgodnie z którymi władze publiczne prowadzą politykę zapewniającą bezpieczeństwo ekologiczne współczesnemu i przyszłym pokoleniom oraz są obowiązane chronić środowisko.

Jednocześnie, zgodnie z art. 68 ust. 4 Konstytucji RP, władze publiczne są zobowiązane do zapobiegania negatywnym dla zdrowia skutkom degradacji środowiska. Obowiązek ten nie może być rozumiany wyłącznie jako reagowanie na udowodnione zagrożenia, lecz obejmuje również podejmowanie działań zapobiegawczych w sytuacjach, w których istnieją racjonalne wątpliwości co do wpływu przedsięwzięcia na warunki życia ludzi.

W przedmiotowej sprawie organ kierował się również zasadą przezorności, wyrażoną w art. 6 ust. 2 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z tą zasadą, jeżeli negatywne oddziaływanie na środowisko lub zdrowie ludzi nie zostało w pełni rozpoznane, należy podejmować wszelkie możliwe środki zapobiegawcze. W ocenie Wójta zasada ta znajduje pełne zastosowanie w sytuacji przedsięwzięcia o niespotykanej skali, lokalizowanego bezpośrednio wokół istniejącej zabudowy mieszkaniowej.

Wprawdzie brak jest jednoznacznych dowodów potwierdzających, że eksploatacja instalacji fotowoltaicznych powoduje negatywne skutki zdrowotne dla ludzi, jednak równie istotny pozostaje wpływ tak rozległej inwestycji na warunki bytowe mieszkańców, ich dobrostan psychiczny,

poczucie bezpieczeństwa, możliwość spokojnego korzystania z nieruchomości oraz zachowanie ładu przestrzennego. Organ nie może pomijać okoliczności, że mieszkańcy zostaliby otoczeni wielkoobszarową infrastrukturą techniczną, co w sposób trwały zmieniałoby charakter miejsca zamieszkania.

Wójt uznał, że interes społeczny wymaga zachowania szczególnej ostrożności w sytuacji, gdy planowana inwestycja może prowadzić do istotnego pogorszenia jakości życia mieszkańców, nawet jeżeli część tych oddziaływań ma charakter trudny do jednoznacznego skwantyfikowania. Zadaniem organu nie jest wyłącznie ocena zgodności inwestycji z minimalnymi wymaganiami technicznymi, lecz również ochrona wartości konstytucyjnych, takich jak zdrowie ludzi, bezpieczeństwo ekologiczne, ład przestrzenny oraz dobro wspólnoty samorządowej.

Mając na uwadze wyjątkową skalę planowanego przedsięwzięcia, jego lokalizację otaczającą istniejącą zabudowę mieszkaniową oraz wynikający z przepisów prawa obowiązek działania zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju i zasadą przezorności, Wójt uznał, że wydanie pozytywnej decyzji dla tej lokalizacji nie dawałoby wystarczającej gwarancji ochrony uzasadnionych interesów mieszkańców oraz zapewnienia im bezpiecznych i godnych warunków życia. W konsekwencji odmowa wydania pozytywnej decyzji stanowi realizację ustawowego obowiązku ochrony interesu publicznego i dobra wspólnoty samorządowej.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile za pośrednictwem Wójta Gminy Szydłowo w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Z up. WÓJTA
Kierownik Referatu Ochrony
Środowiska
mgr Katarzyna Olecka
/podpis elektroniczny/

Otrzymują:

1. Pełnomocnik Tomasz Łukaszewski
ul. Traugutta 149; 71-314 Szczecin
/e-doręczenia/
2. Strony postępowania przez obwieszczenie w BIP
na stronie internetowej UG Szydłowo
3. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu
ul. T. Kościuszki 57, 61-891 Poznań
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Pile
Al. Wojska Polskiego 43, 64-920 Piła
3. PGW Wody Polskie Zarząd Zlewni w Pile
ul. Motylewska 5, 64-920 Piła